

平成26年（2014年）

釧路広域連合議会会議録

平成26年 2月18日開会
平成26年 2月18日閉会

2月定例会

第1回2月定例会

平成26年第1回2月定例会

釧路広域連合議会会議録 索引

会期 自平成26年2月18日 至平成26年2月18日 1日間

2月18日（火）第1日

議事日程	1
会議に付した案件	1
出席議員（17人）	1
本会議場に出席した者	1
議会事務局職員	1
開会宣告（午後2時00分開会）	1
会議録署名議員の指名（小川義雄議員、畑中優周議員）	1
諸般の報告	
日程第1 会期決定の件	2
広域連合長の発言	2
日程第2 議案第1号ほか1件上程	2
提案説明	
山本事務局長	2
質疑・一般質問	
石川明美君	3
蝦名広域連合長	3
議案第1号ほか1件討論省略	4
表決	
・議案第1号表決（可決）	4
・議案第2号表決（可決）	4
日程第3 議案第3号上程	4
提案説明	
蝦名広域連合長	4
議案第3号討論省略	4
表決	
・議案第3号表決（同意）	4
閉会宣告（午後2時21分）	4
署名	5
付録	
2月定例会議決結果表	6
質疑・一般質問発言項目一覧表	7
議席表	8
2月定例会議事経過	9

平成26年第1回 2月定例会

釧路広域連合議会会議録 第1日

平成26年 2月18日（火曜日）

議事日程

- 午後2時00分開議
 日程第1 会期決定の件
 日程第2 議案第1号ほか1件上程
 日程第3 議案第3号上程

副広域連合長 棚野孝夫君
 副広域連合長 徳永哲雄君
 監査委員 榆金達朗君
 事務局長 山本満君
 事務局主幹 沖重行君

会議に付した案件

- 1 開会宣言
 1 会議録署名議員の指名
 1 諸般の報告
 1 日程第1
 1 広域連合長の発言
 1 日程第2
 1 日程第3

議会事務局職員

議会事務局長 坂卓哉君
 議事課長 渡邊和典君
 議事課長補佐 高嶋晃治君
 議事課専門員 森康枝君

午後2時00分

開会宣告

○議長黒木 満君 皆さんご苦労さまです。

出席議員が定足数に達しておりますので、平成26年第1回釧路広域連合議会2月定例会は、成立いたしました。

よって、これより開会いたします。直ちに会議を開きます。

会議録署名議員の指名

○議長黒木 満君 会議録署名議員の指名を行います。

今定例会の会議録署名議員は、会議規則第96条の規定により、

3番 小川義雄 議員

16番 畑中優周 議員

を指名いたします。

事務局長に諸般の報告をさせます。

諸般の報告

○議会事務局長坂 卓哉君 報告をいたします。

ただいまの出席議員は、17人であります。

今議会に連合長から提出された議案は、議案第1号から第3号までであります。

次に監査委員から、地方自治法第199条第9項の規定に基づき、監査報告書の提出がありました。

出席議員（17人）

議長	17番	黒木満君
副議長	8番	坂本裕人君
	1番	東隆行君
	2番	秋里廣志君
	3番	小川義雄君
	4番	山田博君
	5番	立石巧君
	6番	鎌田民子君
	7番	松橋和子君
	9番	秋田慎一君
	10番	宮田団君
	11番	土岐政人君
	12番	松永征明君
	13番	山口光信君
	14番	大島毅君
	15番	石川明美君
	16番	畑中優周君

本会議場に出席した者

広域連合長 蝦名大也君
 副広域連合長 佐藤廣高君
 副広域連合長 大石正行君

また、同法第235条の2、第3項の規定に基づき、例月現金出納検査報告書の提出がありました。

次に、本日の議事日程は、日程第1、会期決定の件、日程第2、議案第1号及び第2号、日程第3、議案第3号であります。

以上で報告を終わります。

日程第1 会期決定の件

○議長黒木 満君 日程第1、会期決定の件を議題といたします。

お諮りいたします。

今会期は、本日1日間といたしたいと思います。これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。

よって、会期は本日1日間と決しました。

○議長黒木 満君 この際、連合長から発言を求められておりますので、これを許します。

連合長。

広域連合長の発言

○広域連合長蝦名大也君（登壇） 発言のお許しをいただきましたので、一言ご挨拶を申し上げます。

議員の皆様におかれましては、時節柄ご多用の折、本日ここにお集まりをいただき、平成26年第1回鉦路広域連合議会2月定例会を開催できましたことに、心から感謝と御礼を申し上げます。

はじめに、昨年10月に清掃工場で発生いたしました、破裂事故の調査結果と再発防止対策を報告させていただきます。

まず、事故の原因につきましては、ガス化炉シュート部からの冷却水の漏水が主因となり、小規模な水素爆発が起り、ガス化炉の不燃物排出装置に接続するエキスパンションが破裂したものと推測されます。

また、労働災害に至った要因としまして、爆発後の対応に不適切な部分があったものと考えられます。このような結果をふまえ、漏水箇所の補修を行うとともに、破裂箇所の保護カバー設置の再発防止策のほか、緊急対応マニュアルと点検マニュアルの改訂を行い、全従業員への安全教育を実施いたしました。今後は今回の事故を教訓とし、安全運転の徹底に、より一層注意して参りたいと考えております。

次に運転状況等を説明させていただきます。広域連合清掃工場は平成18年4月の供用開始から、新年度で9年目を迎えることとなります。この間、構成市町村の円滑な連絡調整が図られるなか、排ガスなどの環境基準も十二分に達成をされているところであります。

次に今年度のごみ処理状況であります。1月末現在、ごみの搬入量につきましては、5市町村合計で57,200ト

ンとなっております。昨年同期と比較いたしまして約900トン、率にして1.6パーセントほど増加しているところでございますが、2つの炉を計画的に運用することにより、効率的に焼却処理を行っております。

次に資源循環の取組み状況についてであります。廃熱を利用した廃棄物発電では、再生可能エネルギー固定価格買取制度の適用により、余剰電力の売電収入が、昨年比約83パーセント増の1億1,200万円ほどの収入を上げております。

また、資源物である鉄やアルミ等の再利用についても、昨年比約20パーセント増の約1,040万円の収入となっております。運転状況等につきましては、以上でございます。この後、平成26年度一般会計予算をはじめ、3件の議案についてご審議をいただくことになっておりますので、よろしくお願いを申し上げる次第でございます。

最後に当広域連合の業務執行に当たりましては、引き続き安全で安定した稼動を基本とし、構成市町村の負担金の抑制に繋がりますよう、尚一層の効率的で経済的な運営を心掛け、最善の努力をしまっている所存でございます。今後とも議員各位並びに関係住民、町村長の皆様方の更なるご理解とご協力をお願い申し上げまして、ご挨拶とさせていただきます。

日程第2 議案第1号及び第2号上程

○議長黒木 満君 日程第2、議案第1号及び第2号を議題といたします。提案理由の説明を求めます。

山本事務局長。

提案説明

○山本満事務局長（登壇） ただいま議題に供されました、議案第1号、議案第2号につきまして、提案の理由をご説明申し上げます。

はじめに、議案第1号、平成26年度鉦路広域連合一般会計予算についてご説明申し上げます。

清掃工場の本格稼動から、9年次目に当たります、平成26年度の鉦路広域連合一般会計予算の総額は、歳入歳出それぞれ前年度対比5.6パーセント増の12億8,332万円となっております。まず、歳出の主な内容につきましてご説明申し上げます。

第1款、議会費につきましては、前年度対比7千円増の72万6千円を計上いたしました。

また、第2款、総務費につきましては、前年度対比127万2千円減の3,294万1千円を計上いたしました。

次に第3款、衛生費につきましては、前年度対比6,943万7千円増の9億1,068万9千円を計上いたしました。その主な内容は委託料における清掃工場運営維持管理業務委託費によるものです。

第4款、公債費につきましては、一般廃棄物処理事業債などの起債償還に伴い、3億3,866万4千円を計上いたしました。

第5款、予備費につきましては、前年度同額の30万円を計上いたしました。次に、歳入の主な内容につきまして、ご説明申し上げます。

第1款、負担金につきましては、広域連合構成市町村からの負担金で、前年度対比5,685万8千円増の9億9,814万4千円を計上いたしました。

第2款、使用料及び手数料についてであります。使用料につきましては、行政財産の目的外使用料として、1万2千円を計上、また、手数料につきましては、可燃ごみの直接搬入及び小動物搬入に係るごみ焼却手数料、1億8,269万6千円を計上しております。使用料及び手数料を合わせまして、前年度対比334万1千円増の1億8,270万8千円を計上いたしました。

第3款、繰越金につきましては、前年度と同額となっております。

第4款、諸収入につきましては、売電収入及び資源物売払い収入などで、前年度対比789万1千円増の1億246万7千円を計上しております。

以上をもちまして、平成26年度釧路広域連合一般会計予算の説明を終わります。

次に、議案第2号、消費税及び地方消費税の税率の引上げに伴う関係条例の整理に関する条例についてであります。今回の改正内容は、平成26年4月1日より、消費税及び地方消費税が8パーセントに引上げられることによる、本連合清掃工場に直接搬入される可燃ごみ及び小動物の焼却手数料、並びに高山の森パークゴルフ場利用料について、条例改正しようとするものです。よろしくご審議の上、原案どおりご承認くださいますようお願い申し上げます。

質疑・一般質問

○議長黒木 満君 これより質疑並びに一般質問を行います。

15番石川明美議員の発言を許します。

15番石川明美議員。

○15番石川明美君（登壇） それでは質問通告に基づいて、お尋ねいたします。

釧路広域連合議会に提案されました議案第1号、平成26年度釧路広域連合一般会計予算と議案第2号、消費税及び地方消費税の税率の引上げに伴う関係条例の整理に関する条例について質問いたします。

消費税の8パーセントへの増税が4月から始まりです。そのための準備が様々な業界や団体、そして地方自治体においても進められているわけですが、未だにこの消費不況の中、消費税の値上げは納得できない。消費税転嫁対策特別措置法ができて、激しい低価格競争が続いているなかでは、経営がこれ以上もたない。少ない年金でこれ以上何を切れつめればよいのか。臨時福祉給付金の1万円などすぐ消えてしまう。更には値上げ前の2月、3月に数ヶ月分のまとめ買いをするなど、様々

な批判や不満が満ち溢れているのが現状であります。

また、2005年のOECD調査によると、子どものいる家庭においては、所得再分配後に、逆に格差が拡大しているのは日本だけ、ということが報道されております。まったくもって非常に歪んだ経済状況であると言えるのではないのでしょうか。

今、地方経済、とりわけ釧路地域の経済状況は、依然として低迷したままの状況が続いております。こうした状況下での消費税の8パーセント増税は景気を冷え込ませ、地域経済に更なる打撃を与えることは必死であります。

そもそも消費税は租税の民主主義といわれる、累進課税に対して相反するもので、担税能力が弱い中小業者や収入そのものが低い高齢者や障害者、一人親家庭などにとって厳しい税制となっております。

私自身は消費税増税反対の立場ですが、消費税増税は必要だと言う方においても、せめて4月ではなく、延長すべきだという声もございます。そうした点で消費税反対、賛成も含めまして、延期ということに対しては共通する声が多いものと私は思っているところでございます。

そうした観点から、まず1つ目には、議案第2号の本来の3パーセント増税に対して、計算いたしますと、2.0それから2.5パーセント増の設定になっておりますが、その設定についての考え方を聞かせください。

2点目は先程述べました、現在の地域経済の状況を鑑みて、延期を含めたなんらかの配慮は考えられなかったのかどうか、このことをお訪ねいたしまして、私の質問とさせていただきます。よろしくお願いいたします。

○議長黒木 満君 理事者の答弁を求めます。

連合長。

○広域連合長蝦名大也君（登壇） 釧路市石川明美議員のご質問にお答えをいたします。

まず、消費税率の引上げに伴う金額の設定についての考え方でございますが、今回の消費税率引上げに伴う金額設定につきましては、現行料金が5パーセントの内税と、このようになっておりますことから、まず現行料金を1.05で割り返しまして、その上で新たな税率となる8パーセントですから、1.08を掛けて積算するものでございます。結果、引上げ率というものは2.85パーセント、それは現行の内税からの分というふうになるものでございます。なお計算上1円未満の端数が生じますことから、この1円未満については端数を切り捨てするなど、調整をさせていただいたところでございます。これが金額設定についての考え方でございます。

続きまして、この実施時期についてでございます。昨年8月の消費税法改正法の成立によりまして、本年4月からの引上げが決定いたしまして、公共料金等についても、税負担の円滑かつ適正な転嫁、こういった

ものを基本として対処することと、このようになって
いるわけでございます。このことに対して、広域連合
としても、健全な運営を図っていくとの観点から歳出
分の負担増も含め、歳入においても適正に転嫁させ
ていただくこととしたものでございます。

私からは以上であります。

○議長黒木 満君 以上をもって質疑並びに一般
質問を終結いたします。

議案第1号ほか1件討論省略

○議長黒木 満君 この際お諮りいたします。
本案に対する討論を省略し、直ちに採決に入ること
にご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。
よって直ちに採決を行います。

議案第1号表決（可決）

○議長黒木 満君 初めに、議案第1号、平成26
年度釧路広域連合一般会計予算を採決いたします。
本案を原案可決と決することに賛成の方の起立を求め
ます。

〔起立多数〕

○議長黒木 満君 起立多数と認めます。
よって本案は原案可決と決しました。

議案第2号表決（可決）

○議長黒木 満君 次に、議案第2号、消費税及
び地方消費税の税率の引上げに伴う関係条例の整理に
関する条例を採決いたします。

本案を原案可決と決することに賛成の方の起立を求
めます。

〔起立多数〕

○議長黒木 満君 起立多数と認めます。
よって本案は原案可決と決しました。

日程第3 議案第3号上程

○議長黒木 満君 次に日程第3、議案第3号を
議題といたします。提案理由の説明を求めます。
連合長。

提案説明

○広域連合長蝦名大也君（登壇） ただいま、議
案に供されました議案第3号、事務管理者の選任につ
いて同意を求める件でございます。

氏名の欄が空白になっておりますので、お書き入れ
をお願いと存じます。

名塚 昭でございます。同氏は釧路市の副市長を務
めておられ、人格、識見に優れ、事務管理者として極
めて適任と存じ、ここにご提案いたしました次第でありま

す。何卒よろしくご同意を賜りますよう、お願いを申
上げます。

質疑

○議長黒木 満君 本案に対する質疑を許しま
す。質疑はございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 質疑なしと認めます。
これをもって、質疑を終結いたします。

討論省略

○議長黒木 満君 この際お諮りいたします。
本案に対する討論を省略し、直ちに採決に入ること
にご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長黒木 満君 ご異議なしと認めます。
よって直ちに採決を行います。

議案第3号表決（同意）

○議長黒木 満君 議案第3号を採決いたしま
す。本案を同意と決することに賛成の方の起立を求め
ます。

〔起立全員〕

○議長黒木 満君 起立全員と認めます。
よって本案は同意と決しました。

○議長黒木 満君 ただいま事務管理者の選任に
同意されました、名塚 昭さんから発言を求められて
おりますので、これを許します。

名塚 昭さん。

○事務管理者名塚 昭君（登壇） ただいま広域
連合事務管理者の選任につきまして、ご同意をいただ
きました、釧路市副市長の名塚でございます。誠にあ
りがとうございます。これから広域連合長を補佐し、
適正な事務執行の管理、監督に務めてまいります所存で
ございますので、議員の皆様におかれましては、ご指導
ご鞭撻のほどよろしくお願い申しあげまして、ご挨拶
とさせていただきます。今後ともどうぞよろしくお願い
いたします。

閉会宣告

○議長黒木 満君 以上をもって、今議会の日程
はすべて終了いたしました。

平成26年第1回釧路広域連合議会2月定例会は、こ
れをもって閉会いたします。

大変ご苦労さまでした。

午後2時21分 閉会

地方自治法第123条第2項の規定によりここに署名する。

釧路広域連合議会 議長 黒 木 満

同 議員 小 川 義 雄

同 議員 畑 中 優 周

平成26年第 1 回釧路広域連合議会 2 月定例会議決結果表

会 期 自 平成26年 2 月18日
至 平成26年 2 月18日
(1 日間)
釧路広域連合議会議長 黒 木 満

議案番号	件 名	提 出 者	議決年月日	議決結果
議案第 1 号	平成26年度釧路広域連合一般会計予算	連 合 長	26. 2 . 18	原案可決
議案第 2 号	消費税及び地方消費税の税率の引上げに伴う関係条例の整理に関する条例	〃	〃	〃
議案第 3 号	事務管理者の選任について同意を求める件	〃	〃	同 意

議会に報告されたもの

報告番号	件 名	提 出 者	報告年月日	報告結果
釧 広 連 監 報告第 1 号	釧路広域連合監査報告書	監査委員	26. 2 . 18	報告完了
釧 広 連 監 報告第 2 号	例月現金出納検査報告書	〃	〃	〃

平成26年第1回釧路広域連合議会2月定例会 質疑・一般質問発言項目一覧表

順位	月 日	議席番号・発言議員	発 言 項 目 (要旨)
1	2 /18 (火)	15番 石 川 明 美 (釧路市)	1 消費税率引上げに伴う手数料等への転嫁のあり方 (1) 金額設定についての考え方 (2) 延期など政策的配慮について

釧路広域連合議会議員表

平成26年2月

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	15	16	17
小川 義雄	山田 博	立石 巧	鎌田 民子	松橋 和子	坂本 裕人	秋田 慎一	宮田 団一	土岐 政人	松永 征明	石川 明美	畑中 優周	黒木 満
弟子屈町				釧路町				釧路市				
1				2				13				
東 隆行				秋里 廣志				山口 大毅				
鶴居村								山光				

演壇				副広域連合長 (釧路町長)				副広域連合長 (鶴居村長)				副広域連合長 (白糠町長)				副広域連合長 (弟子屈町長)							
				(佐藤廣高)				(大石正行)				(棚野孝夫)				(徳永哲雄)							
議長		議会事務局長		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹		副広域連合事務局主幹			

平成26年第1回2月定例会議事経過

会 期	年 月 日	曜	区 分	内 容
1	26. 2 . 18	火	本 会 議	開会 14：00～14：21 会期の決定 広域連合長の発言 提案説明 質疑・一般質問 表決 閉会

釧路広域連合議会会議録
平成26年第1回2月定例会

平成26年4月発行

編集・発行 釧路広域連合議会事務局

〒085-0807 北海道釧路市高山30-1
電 話(0154)92-2002

印 刷 株式会社 藤 プ リ ン ト
電 話(0154)22-9311